

# 湖南科技大学党委理论学习中心组

## 学习参考资料

党委宣传部编印

(2023年第5期)

2023年5月26日

### “以学增智强本领 科创赋能促振兴” 专题学习目录

- 习近平在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调 着眼全国大局发挥自身优势明确主攻方向 奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章 (01)
- 《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》 (略)
- 习近平在中央农村工作会议上强调 锚定建设农业强国目标 切实抓好农业农村工作 (06)
- 中共中央、国务院《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》 (略)
- 湖南省委、省人民政府关于锚定建设农业强省目标扎实做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见 (11)
- 沈晓明在主持十二届省委理论学习中心组第十七次集体学习暨“以学增智”专题研讨时强调：把学习理论和增长智慧有机统一起来 着力提升政治能力思维能力实践能力 (26)



# 习近平在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调 着眼全国大局发挥自身优势明确主攻方向 奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章

（人民日报5月17日电）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调，陕西在推进中国式现代化建设中要有勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，奋力追赶、敢于超越，在西部地区发挥示范作用。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，着眼全国发展大局，立足陕西实际，发挥自身优势，明确主攻方向，主动融入和服务构建新发展格局，努力在实现科技自立自强、构建现代化产业体系、促进城乡区域协调发展、扩大高水平对外开放、加强生态环境保护等方面实现新突破，奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章。

5月17日，习近平在西安主持中国—中亚峰会前夕，专门听取陕西省委和省政府工作汇报，省委书记赵一德汇报，省长赵刚等参加汇报会。习近平发表了重要讲话，对陕西各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，陕西要实现追赶超越，必须在加强科技创新、建设现代化产业体系上取得新突破。要立足自身产业基础和资源禀赋，坚持把发展的着力点放在实体经济上，在巩固传统优势产业领先地位的同时，勇于开辟新领域、新赛道，培育竞争新优势。以科技创新为引领，加快传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造，培育

壮大战略性新兴产业，积极发展数字经济和现代服务业，加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系，做强做优现代能源产业集群。着眼国家战略需求和国际竞争前沿，实施国家重大科技项目，攻克更多关键核心技术，打造更多“国之重器”。强化企业科技创新的主体地位，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，加快科技成果产业化进程。建好西安综合性国家科学中心和科技创新中心，努力打造国家重要科研和文教中心、高新技术产业和制造业基地。

习近平强调，全面建设社会主义现代化国家，扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须逐步缩小城乡差距。要积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升县城市政公用设施建设水平和基础公共服务、产业配套功能，增强综合承载能力和治理能力，发挥县城对县域经济发展的辐射带动作用。因地制宜发展小城镇，促进特色小镇规范健康发展，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进城市资源要素有序向乡村流动，增强农业农村发展活力。因地制宜大力发展特色产业，推进农村一二三产业融合发展，拓宽农民增收致富渠道。持续深化农村人居环境整治，加强传统村落和乡村特色风貌保护，加强农村精神文明建设，培育文明乡风。持续实施动态监测，不断增强脱贫地区内生发展动力，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

习近平指出，要着力推动发展方式绿色低碳转型，提升生态文明建设水平。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，继续打好蓝天碧水净土保卫战。要把黄河流域生态保护作为陕西高质量

发展的基准线，严格执行黄河保护法和相关规划，推进水土流失、荒漠化综合治理，加强流域生态保护修复，深化农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境整治，守护好黄河母亲河。健全秦岭常态化长效化保护体制机制，完善监管体系，搞好动态排查整治，守护好我国中央水塔。强化南水北调中线工程水源地保护，确保“一泓清水永续北上”。推进经济社会发展绿色化、低碳化，加快产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构调整，促进能源产业绿色转型，积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施全面节约战略，大力倡导绿色消费，深入推进资源节约集约利用。

习近平强调，要着力扩大对内对外开放，打造内陆改革开放高地。更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建“一带一路”大格局，在扩大对内对外开放中强动力、增活力，打开发展新天地。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推进自贸试验区高质量发展，积极打造高能级开放平台。积极参与西部陆海新通道建设，充分发挥中欧班列西安集结中心作用，加快形成面向中亚南亚西亚国家的重要对外开放通道，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高招商引资的质量和水平。

习近平指出，学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党深入开展，各级党组织务必在深入、扎实上下功夫，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见实效。以学增智，就是要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手。一要提升政治能力，善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情，

善于从繁杂问题中把握事物的规律性、从苗头问题中发现事物的趋势性、从偶然问题中认识事物的必然性，善于驾驭复杂局面、凝聚社会力量、防范政治风险，切实担负好党和人民赋予的政治责任，真正成为政治上的明白人。二要提升思维能力，把新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法，作为研究问题、解决问题的“总钥匙”，切实提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性。三要提升实践能力，发扬理论联系实际的优良学风，全面把握新时代中国特色社会主义思想一系列新理念新思想新战略的实践要求，增强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，不断提高专业化水平。陕西要用好自身历史文化资源和红色文化资源，大力弘扬伟大建党精神和延安精神，推动主题教育走深走实。

习近平心系黄河流域生态和文物保护工作。5月16日下午，在前往陕西途中，习近平走下列车，在山西省委书记蓝佛安、省长金湘军陪同下，先后考察了运城博物馆和运城盐湖。运城历史悠久，文脉厚重，因“盐运之城”得名。在博物馆，习近平参观“华夏寻根”“馆藏珍品”“鹽盐春秋”等展陈，详细了解运城有关人类起源和中华文明早期历史发展等，并听取运城盐湖的形成发展和历史沿革介绍。习近平强调，博物馆有很多宝贵文物甚至“国宝”，它们实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明

史，要深入实施中华文明探源工程，把中国文明历史研究引向深入。要认真贯彻落实党中央关于坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。

运城盐湖具有 4600 多年的开采史，有着深厚人文底蕴和重要历史价值。近年来，当地坚持保护优先、绿色发展，实施“退盐还湖”，盐湖保护范围内停止一切工业生产，因地制宜推动产业转型升级。习近平结合展板、展品等听取有关情况介绍，实地察看盐湖风貌。他指出，盐湖的生态价值和功能越来越重要，要统筹做好保护利用工作，让盐湖独特的人文历史资源和生态资源一代代传承下去，逐步恢复其生态功能，更好保护其历史文化价值。他强调，黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策，黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，不利于黄河流域生态保护的事，坚决不能做。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会并陪同考察。

中央有关部门负责同志参加汇报会并陪同考察，主题教育中央第三督导组负责同志参加汇报会。

（来源：人民日报 2023 年 5 月 18 日）

## 习近平在中央农村工作会议上强调 锚定建设农业强国目标 切实抓好农业农村工作

（新华社北京 12 月 24 日电）中央农村工作会议 12 月 23 日至 24 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。要铆足干劲，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。

李克强主持会议。李强、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥出席会议。

习近平指出，农业强国是社会主义现代化强国的根基，满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。建设农业强国要体现中国特色，立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，走自己的路，不简单照搬国外现代化农业强国模式。要依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕。当前，要锚定建设农业强国目标，科学谋划和推进“三农”工作，加强顶层设计，制定加快建设农业强国规划；循序渐进、稳扎稳打，多做打基础、利长远的事情；因地制宜、注重实效，立足资源禀赋和发展阶段，解决农

业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，不搞脱离实际的面子工程。

习近平强调，保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓紧制定实施方案。要抓住耕地和种子两个要害，坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，把种业振兴行动切实抓出成效，把当家品种牢牢攥在自己手里。要健全种粮农民收益保障机制，健全主产区利益补偿机制。保障粮食安全，要在增产和减损两端同时发力，持续深化食物节约各项行动。要树立大食物观，构建多元化食物供给体系，多途径开发食物来源。要严格考核，督促各地真正把保障粮食安全的责任扛起来。

习近平指出，全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。要全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，统筹部署、协同推进，抓住重点、补齐短板。产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务，要继续压紧压实责任，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现整村整乡返贫现象。要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。

习近平强调，要依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国。

要紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。要着力提升创新体系整体效能，解决好各自为战、低水平重复、转化率不高等突出问题。要以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域，发挥新型举国体制优势，整合各级各类优势科研资源，强化企业科技创新主体地位，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。要打造国家农业科技战略力量，支持农业领域重大创新平台建设。深化农村改革，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。要扎实做好承包期再延长 30 年的各项工作，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。要发展适度规模经营，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全农业社会化服务体系，把小农户服务好、带动好。要稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制。要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。

习近平强调，农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境

舒适度，让农民就地过上现代文明生活。要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。要加强农村精神文明建设，加强法治教育，推进移风易俗，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，自觉遵守村规民约。

习近平指出，要坚持党领导“三农”工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保证。要坚持五级书记抓乡村振兴，县委书记要当好“一线总指挥”。要加大对涉农干部的培训力度，提高“三农”工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的“三农”干部队伍。要坚持本土培养和外部引进相结合，重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才；要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，帮助他们解决后顾之忧，让其留得下、能创业。要健全村党组织领导的村级组织体系，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，结合贯彻落实党的二十大精神，着眼全面建成社会主义现代化强国的全局大局，系统阐释了建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的一系列重大理论和实践问题，明确了当前和今后一个时期“三农”工作的目标任务、战略重点和主攻方向，具有十分重要的指导意义。要认真学习领会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合会议主题和工作实际，把党中央、国务院决策部署贯彻落实好。

胡春华在总结讲话中表示，习近平总书记的重要讲话是建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的科学指南和行动纲领。要全面学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，坚决完成好“三农”基本工作任务，抓紧抓好粮食和重要农产品生产，巩固拓展好脱贫攻坚成果，扎实推进宜居宜业和美乡村建设，拓宽农民增收致富渠道，加强和改进乡村治理。要坚持五级书记一起抓，从各地实际出发，按农业农村规律办事，尊重农民意愿和首创精神，不断提高工作实效。当前，要重点抓好农村新冠疫情防控，严格落实属地责任，强化返乡务工人员和大中专学生防疫服务，加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障，最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。

会议讨论了《中共中央、国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见（讨论稿）》。

部分中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协有关领导同志等出席会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管农业农村工作的负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市设分会场。

（来源：人民日报 2022年12月25日）

# 中共湖南省委 湖南省人民政府 关于锚定建设 农业强省目标扎实做好 2023 年全面推进乡村振兴 重点工作的意见

(2023 年 2 月 22 日)

党的二十大对全面推进乡村振兴、加快建设农业强国作出重大战略部署。做好 2023 年和今后一个时期全省“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对湖南重要讲话重要指示批示精神，围绕建设农业强省目标，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，着力锻长板、补短板、优机制、守底线，打造全国种业创新、智慧智能农业装备制造、农产品加工业发展高地，加快补齐农业机械化、设施化、适度规模化服务社会化短板，不断健全促进增收联农带农、农业农村多元投入和乡村振兴合力推进机制，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线和守住耕地保护红线，一以贯之发展精细农业，持续实施“六大强农”行动，打造农业优势特色千亿产业，扎实做好乡村发展、乡村建设、乡村治理等工作，全面推进乡村振兴，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、全面建设社会主义现代化新湖南打下坚实基础。

## 一、坚决扛稳粮食安全重任，全力抓好重要农产品稳产保供

1. 稳定发展粮食生产。全面落实粮食安全党政同责，实施新一轮粮食产能提升行动，健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义

机制，巩固提升传统双季稻产区产能，加大对产粮大县支持力度，确保粮食播种面积稳定在 7135 万亩以上，粮食产量 600 亿斤以上。支持发展早稻集中育秧 1350 万亩。发展再生稻 300 万亩，因地制宜发展特色旱杂粮。打造“湖南优质粮油工程”升级版，发展粮食订单生产。建立省级领导联系粮食生产示范片工作机制，打造 18 个省级万亩示范片。按规定严格开展党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

2. 加力扩大油料生产。统筹油菜综合性扶持措施，继续推行稻油轮作，大力开发利用冬闲田种植油菜，推广“三高两低”油菜品种，发展大豆玉米带状复合种植。实施加快湖南油茶产业发展三年行动，新增油茶面积 113 万亩、低改 166 万亩，打造高标准油茶基地，布局建设油茶果初加工与茶籽仓储交易中心。

3. 保障“菜篮子”产品供给。加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。持续深入实施“优质湘猪”工程，确保生猪出栏数量保持在 6000 万头左右。壮大特色畜禽产业，实施肉牛肉羊增量提质行动，推进种草养畜，发展南方奶牛。加快现代生猪屠宰产业与冷链物流体系建设。科学划定限养区，发展大水面生态渔业，推进稻渔综合种养高质量发展。大力发展叶类蔬菜，推动龙头企业、科研院所引领培育壮大食用菌产业。继续实施柑橘品改，加快老茶园提质改造。严格“菜篮子”市长负责制考核。

4. 统筹做好粮食和重要农产品调控。全面落实《湖南省地方储备粮管理办法》。严格落实地方成品粮油储备规模，鼓励建设区域粮食应急综合保障中心。推动实施粮食绿色仓储提升行动。做好粮

食收购工作。强化储备和购销领域监管。推进传统棉区适度恢复棉花生产。加强农资生产、储运、调控，在 14 个市州各建设 1 个农业物资淡储中心。深入开展粮食节约行动。

## 二、大力推进耕地和农田水利建设，增强农业综合生产能力

5. 加强耕地保护和用途管控。深入推行“田长制”，加快完善省市县乡村五级田长和网格田长体系，带图斑位置实现全省耕地保护目标全覆盖。编制实施耕地保护专项规划。严格落实耕地占补平衡和进出平衡，加强新增耕地全过程管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。加强耕地种植用途管控，明确利用优先序，强化动态监测，开展耕地“非农化”“非粮化”问题专项治理。完成恢复耕地 56 万亩目标任务，巩固抛荒耕地治理成果。扎实开展第三次全国土壤普查工作。

6. 推进高标准农田建设扩面提质。新建高标准农田 175 万亩、提质改造 170 万亩，其中建成亩均投入超过 3000 元的高标准农田 100 万亩以上，重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板，因地制宜推广小田改大田，统筹推进高效节水灌溉。加大投贷联动等投融资模式创新力度，打造一批高标准农田建设示范区。围绕逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的目标，完善农田建设规划体系。健全高标准农田长效管护机制。

7. 扎实推进水利基础设施建设。深入实施重大水利工程项目，加快犬木塘、大兴寨、椒花、毛俊、莽山等水库建设，做好金塘冲水库、梅山灌区前期工作，推进洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程、洞庭湖生态疏浚试点工程建设。加快 50 处大中型灌区续建配套和现

代化改造，推进大中型灌区与高标准农田建设有效衔接。加强小型农田水利建设和管护，开展小型水库、山塘、沟渠加固和清淤疏浚，恢复 2.5 万处农村小水源供水能力，畅通 2000 公里“中梗阻”渠道，基本解决 50 万亩山上经济作物灌溉水源问题，加快推进病险水库除险加固，疏通农田水利“毛细血管”。深入推进农业水价综合改革。

8. 强化农业防灾减灾能力建设。加强旱涝灾害防御体系建设，科学谋划蓄引调提工程建设。实施气象灾害监测预警信息化工程，优化完善农业气象观测设施站网布局，分区域、分灾种、分作物发布农业气象灾害信息。加强农村综合防灾减灾救灾队伍建设。健全基层动物疫病预防控制、动物卫生监督和植保植检机构。抓好非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病和重点人兽共患病源头防控，加强草地贪夜蛾、柑橘黄龙病等植物疫病虫害防治。提升重点区域森林火灾综合防控水平。

### **三、加快种业创新和智慧智能农机产业链发展，提升农业科技装备水平**

9. 打造种业创新高地。加快推进岳麓山实验室建设，加强杂交水稻全国重点实验室等平台建设。充分发挥农业领域院士团队作用，扎实推进育种联合攻关和畜禽遗传改良计划，制定出台我省农业关键核心技术攻关方案，实施重点农业技术攻关项目。强化种质资源保护与开发利用。培育壮大种业领军型企业和优势特色企业。完善种子种苗繁育推广体系。保护种业知识产权。

10. 打造智慧智能农业装备制造高地。加强丘陵山区先进适用农机研发，建立重大农机科研项目“揭榜挂帅”机制。引导工程机械等产业头部企业加强农机装备研发制造，推动中小型农机企业向“专

精特新”方向发展。支持农机企业开展智能化技术改造，鼓励由制造单机为主向配套集成为主转变。深入开展农机研发制造推广应用一体化试点，落实农机购置与应用补贴政策，探索与作业量挂钩的补贴办法，推进补贴机具有进有出、优机优补。

11. 补齐农业机械化、设施化短板。大力推进丘陵山区农业机械化发展，发展现代农机合作社，加快补齐水稻机插机抛及茶叶、林果、畜禽机械化短板，建设一批水稻、油菜全程机械化作业示范县。加强果菜茶园标准化机械化改造和机耕道建设。实施设施农业现代化提升行动，新（改）建一批水稻集中育秧中心，集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升，发展蔬菜集约化育苗中心和温室大棚，推进畜禽规模化养殖场、水产养殖池塘改造升级。利用空闲季节的水稻集中育秧中心，开展蔬菜、油菜等育苗和生产。加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设，建好县域农产品冷链配送仓储中心。鼓励对设施农业建设给予信贷贴息。

12. 积极推广先进农业生产技术。完善省级产业技术体系，支持各类科技成果转化平台建设。建成省级农业农村大数据平台。实施“智赋万企”行动，推进现代信息技术在农业全产业链应用。支持建设智慧农业、“数字大米”项目。加快农机农艺融合、绿色高效生产技术集成创新与推广。加强耕地质量、土壤墒情、农业面源污染等基础性长期性观测实验站（点）建设。深入开展机收减损。继续实施农技、林业特岗人员定向培养计划，建好用好基层推广队伍，强化公益性职责履行。加强新型农业经营主体先进适用农业技术培训推广。深入推行科技特派员制度。

#### **四、稳定和完善的帮扶政策，巩固拓展脱贫攻坚成果**

13. 坚决守住不发生规模性返贫底线。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在突出位置，强化责任、政策、工作落实。合理调整防止返贫监测基准线，加强动态监测，做到应纳尽纳，一户一策精准帮扶。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，稳步提高兜底保障水平。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

14. 增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。落实中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展比重力争提高到 60%以上的要求，重点补上技术、设施、营销等短板。支持巩固拓展脱贫攻坚成果示范园建设。鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。深入开展“线上+线下”多种形式消费帮扶。继续做好原深度贫困县城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂工作。做好扶贫项目资产确权移交后续管理工作。实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力务工规模稳定在 232.5 万人以上，保持就业帮扶车间、公益性岗位规模和带动脱贫人口就业数量基本稳定，确保“雨露计划”毕业生及时就业。加强困难群体就业兜底帮扶。开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动和搬迁群众就业帮扶专项行动，持续推进水库移民避险搬迁专项行动。

15. 广泛凝聚帮扶工作合力。全面落实支持十五个乡村振兴重点帮扶县跨越发展政策，开展发展成效监测评价。深入开展“万企兴万村”行动，带动脱贫县更多承接和发展劳动密集型产业。加强驻村帮扶和干部结对帮扶、结对联系工作管理。加大对革命老区、乡村振兴重点帮扶村支持力度。保持脱贫地区信贷投放力度不减，做好脱贫人口小额信贷工作。

## 五、建设现代化乡村产业体系，推动农业优势特色产业全链条升级

16. 强化农业品牌引领。持续打造“中国粮·湖南饭”金名片，深入推进省级和片区农业公用品牌、“一县一特”农产品优秀品牌建设。实施地方名菜、农产品名牌、餐饮名店、食品加工名企、湘菜名县、湘菜名厨等“六名”培育行动。出台支持预制菜产业发展的政策措施。办好农民丰收节、中国中部（湖南）农业博览会、湖南茶业博览会等活动，加强“农产品‘湘’当好”宣传推介。大力推进农业生产“三品一标”提升行动，发展绿色、有机农产品，实施地理标志农产品保护工程。强化乡镇农产品质量安全网格化管理。

17. 打造农产品加工业发展高地。推进农产品加工企业倍增行动，落实产业发展“万千百”工程，持续培育农产品加工标杆企业和龙头企业，推动企业“小升规、规转股、股上市”提档升级。引导有条件的龙头企业组建大型农业企业集团、农业产业化联合体。做好“土特产”文章，推进优势特色千亿产业发展，打造生产、加工、流通等一体的产业集群，建设一批现代农业产业园、农业产业强镇、“一村一品”示范村镇。积极争创国家农业现代化示范区、农业高新技术产业示范区，支持国家农村产业融合发展示范园、农业科技园区建设。大力开展农业招商引资，实施“湘商回归”工程，扎实做好促进民营经济发展“六个一”工作，支持实施民营企业培优做强行动，引导社会资本全产业链发展农产品加工业。

18. 发展乡村新产业新业态。全面推进县域商业体系建设。加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系，建设县域集采集配中心，推动农村客货邮融合发展。深入实施“数商兴农”和“互联

网+”农产品出村进城工程，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式，建设农副产品直播电商基地。加快农村电商集聚发展。实施文化产业赋能乡村振兴计划，深入推进农耕文化传承保护工程，着力打造以城头山古文化遗址等为代表的农耕文化名片，形成一批世界级农耕文化旅游品牌。实施乡村休闲旅游精品工程，按规定申报开展乡村特色产业与休闲农业融合发展示范县创建，培育一批乡村旅游重点村镇、美丽休闲乡村、星级休闲农业庄园。制定乡村民宿度假区评定标准。探索研究新产业新业态创业新模式。

19. 推动农业开放发展。落实全球发展倡议，积极开展杂交水稻技术等国际农业交流合作。做大农产品进出口总量，发挥中国（湖南）自由贸易试验区作用，加强对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），加快推动建设农业国际贸易高质量发展基地及区域公共检测实验室，培育一批海关高级认证企业，认定一批省农产品出口重点企业，扩大优势农产品出口。发挥“中欧班列”“中老班列”和怀化国际陆港等作用，巩固拓展“一带一路”沿线农产品市场。办好中非经贸博览会。

## **六、着力拓宽农民增收渠道，促进农民农村共同富裕**

20. 大力发展县域经济。实施产业强县富民工程，支持大中城市在周边县域布局关联产业和配套企业，推动县域承接产业梯度转移，鼓励在经济强镇设立产业集聚区，打造一批精品特色产业小镇。推动中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等有序向周边县域转移布局。加快县域园区发展，支持国家级高新区、经开区托管联办县域产业园区。建立园区低效用地盘活清退机制。健全县

域经济考评体系，按规定申报开展全省十大特色产业县评选活动，落实县域经济发展专项激励。

21. 健全促进增收联农带农机制。鼓励引导新型农业经营主体联合发展，引导家庭农场组建农民合作社，推动农民合作社兴办企业规范发展，带动小农户合作经营、共同增收。实施农业社会化服务促进行动，统筹开展农业社会化服务创新和经作产业社会化服务，促进农业节本增效、提质增效、营销增效。培育支持省级示范家庭农场 600 家、农民合作社省级示范社 500 个、省级示范区域性农业社会化综合服务中心 50 个。发展农业适度规模经营，健全社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，切实保障农民利益。持续深化供销合作社综合改革，实施“强基强能”工程。

22. 拓宽农民就业渠道。强化各项稳岗纾困政策落实，加大对中小微企业稳岗倾斜力度，稳定农民工就业。落实失业保险惠企政策，维护好超龄农民工就业权益，加快完善灵活就业人员权益保障制度。实施重点群体创业推进行动，推进农村转移劳动力返乡创业就业工程。在政府投资项目中大力实施以工代赈，鼓励非政府投资的工程项目采取以工代赈方式建设，扩充就业岗位，增加劳务报酬发放比例。深入推进“湘融湘爱”农民工服务保障活动，完善农民工工资支付监测预警机制。深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。

23. 赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权。继续开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。做好不动产统一登记与土地承包合同

管理工作有序衔接。稳慎推进农村宅基地制度改革，健全农村宅基地日常审批监管体制机制。加强农村宅基地信息化管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体经营性建设用地入市试点，实现与国有土地同权同责同价。深化集体林权制度改革、益阳市现代农业综合改革。开展农民维权监管综合检查和专项整治行动。

24. 发展新型农村集体经济。巩固提升农村集体产权制度改革成果，拓展集体经济发展空间，确保集体资产保值增值、农民群众受益。持续实施村级集体经济“消薄攻坚”行动。鼓励村级集体经济组织领办创办村集体资产运营公司等经营实体，引导有条件的地方成立“强村公司”。鼓励村级集体经济组织承建农村中小型项目。加快构建省市县乡统一联网、四级联动的农村产权流转交易市场体系。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。加强农村集体资产监督管理，开展农村集体“三资”管理突出问题专项治理。总结宣传推介发展新型农村集体经济好经验。

## **七、深入实施乡村建设行动，建设宜居宜业和美乡村**

25. 加强村庄规划建设。建立政府组织领导、村民发挥主体作用、专业人员开展技术指导的村庄规划编制机制，实现村庄规划管理依据全覆盖。统筹乡村基础设施和公共服务布局，因地制宜界定乡村建设规划范围。推进长株潭农业农村一体化发展，开展未来乡村全过程规划实施工作。防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。

26. 扎实推进农村人居环境整治提升。巩固农村户厕问题摸排整改成果，加强农村公厕建设维护，进一步提高农村卫生厕所普及率。

分类梯次推进农村生活污水治理，新增完成 700 个建制村生活污水治理任务，加快消除较大面积农村黑臭水体。加强乡镇污水设施运行管理和收集管网建设，推进实施乡镇污水处理费征收制度。完善农村生活垃圾收集转运体系，推进垃圾源头分类减量。深入推进村容村貌美化绿化，争创 20 个以上国家美丽宜居村庄，创建 50 个省级美丽乡村示范村，打造一批“水美湘村·水库移民美丽家园”。推进传统村落集中连片保护利用。深入开展爱国卫生运动。

27. 持续加强乡村基础设施建设。推进县域城乡融合发展，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护。大力实施农村公路提质改造，建设乡乡通三级路、旅游资源产业路、新村与撤并村间便捷连通路等 5000 公里，建设农村公路安防设施 6000 公里，实施农村危桥改造 650 座。深化农村公路“路长制”，建设一批“四好农村路”，打造一批“最美农村路”。坚持农村饮水安全问题动态清零，大力推进农村规模化供水和城乡供水一体化建设，稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变。推进农村电网建设，因地制宜推进农村可再生能源发展。推动数字乡村建设，加快数字化应用场景研发推广。深化移动支付“双百工程”建设。推进农村低收入群体等重点对象农村危房改造。深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患治理攻坚。

28. 提升基本公共服务能力。深入实施“十大重点民生实事”，持续增进民生福祉。支持党务服务、基本公共服务和公共事业服务就近或线上办理。推进县域内义务教育优质均衡发展，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设管理。落实乡村教师生活补助政策。加强乡村两级医疗卫生、医疗保障服务能力建设，建设一批县域医

疗次中心。统筹做好乡村医生待遇保障。加强基层妇幼健康服务体系建设。扎实做好农村地区新冠疫情防控工作。全面推行精准救助，优化低保审核确认流程，确保符合条件的困难群众“应保尽保”。加快乡镇区域养老服务中心建设，建立特殊困难老年人探访关爱服务机制。发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体。实施农村青少年、农村妇女素质提升计划，建立健全农村留守儿童和困境儿童救助保护体系。大力开展爱残助残专项行动。深化农村殡葬改革。

29. 促进乡村绿色发展。深入实施河湖长制、林长制，协同推进农村降碳、减污、扩绿、增长，推动农村经济社会发展绿色转型。持续抓好长江十年禁渔，促进水生生物多样性恢复。持续推进减化肥、减农药、减除草剂，提高主要农作物测土配方施肥技术覆盖率。建立健全秸秆、农膜、农药包装废弃物、畜禽粪污等农业废弃物收集利用处理体系。严厉打击非法引入外来物种行为，实施重大危害入侵物种防控治理和攻坚行动，加强“异宠”交易与放生规范管理。

## **八、健全党组织领导的乡村治理体系，保持农村社会和谐稳定**

30. 强化农村基层党组织政治功能和组织功能。深入推进抓党建促乡村振兴，强化县级党委抓乡促村责任，选优配强农村基层党组织带头人，分级分批开展乡村基层党员干部主题培训，全面提升乡镇、村班子领导乡村振兴能力。持续派强用好驻村第一书记和工作队，强化派出单位联村帮扶。加强清廉乡村建设，开展乡村振兴领域腐败和作风问题整治。注重从农村青年致富带头人、农民合作社青年骨干、外出务工优秀青年、退役军人、返乡大学生中发展党员。

31. 提升乡村治理效能。坚持党建引领乡村治理，压实县级责任，推动乡镇扩权赋能，夯实村级基础。健全基层减负常态化机制，规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项。全面落实“四议两公开”制度、村民“一事一议”筹资筹劳政策。深入推进民主法治示范村（社区）创建，创新开展大学生“送法下乡”“千所联千村”活动，实施农村“学法用法示范户”“法律明白人”培养工程。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，深入推进平安乡村建设。推进农村扫黑除恶常态化，开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，严厉打击侵害农村妇女儿童权利的违法犯罪行为。全面深化“一村一辅警”机制。深化乡村治理体系建设试点，继续开展乡村治理示范村镇创建，推广应用积分制、清单制、数字化等治理方式，强化“湘妹子能量家园”等经验总结宣传。

32. 加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，继续在乡村开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。推进文明村镇创建，拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设。组织开展“送戏曲进万村、送书画进万家”“乡村‘村晚’”“湖南农民工春晚”等文化惠民活动，支持乡村自办群众性文化活动。深入推进乡村公共服务“门前十小”工程。持续推动非遗工坊、村镇和街区建设，扶持传统工艺特色品牌。扎实开展农村移风易俗重点领域突出问题专项治理。发挥文明家庭、五好家庭、最美家庭等示范带动作用，强化乡风文明正向引导。

## **九、坚持农业农村优先发展，强化乡村振兴要素保障**

33. 全面落实乡村振兴责任制。坚持把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好，健全“三农”工作领导体制和工作机制，坚持五级书记抓乡村振兴，县委书记要当好“一线总指挥”。发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调等作用，加强各级党委农村工作部门建设，充实工作力量，完善运行机制。全面落实县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。编制加快建设农业强省规划。扎实开展乡村振兴示范创建，统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估，将抓党建促乡村振兴情况作为市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。加强乡村振兴统计监测。

34. 健全“三农”多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。2023年土地出让收益用于农业农村的资金占比按40%以上计提，且计提数不低于当年土地出让收入的6%。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。引导金融机构持续加大涉农信贷投放力度，突出地方性涉农金融机构作用，合理增加新型农业经营主体信贷投放，推广保单质押、农机具和大棚设施抵押、活畜禽抵押等创新型金融产品，支持建设涉农信用信息数据库。推进农村产权抵（质）押融资金融服务创新。加快基础金融服务“村村通”建设，稳步推进农业保险扩面增品提标，逐步扩大稻谷完全成本保险和种植收入保险实施范围，鼓励发展渔业保险，扩大“保险+期货”品种和范围。召开全省农业投资发展大会。加强对涉农资金拨付后的监测和监管。

35. 加强乡村人才队伍建设。深入实施乡村人才振兴行动计划，组织引导各领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才。

实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加强农村实用人才带头人示范培训，继续实施高素质农民培育计划，加大高素质青年农民培育力度，加强农民职称评定工作。大力发展面向乡村振兴的职业教育，深化产教融合和校企合作。实施“匠心传承”职业技能师资提升计划，开展“百名导师走基层”创业服务专项行动。完善城市专业技术人才定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。引导城市专业技术人员入乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。深入推进“三支一扶”、乡村教师公费定向培养、“特岗计划”和“国培计划”“省培计划”等，继续实施农村订单定向医学生免费培养、基层医疗卫生机构本土化专科层次人才培养、中医全科医生转岗培训等项目。开展医学生免试申请注册乡村医生工作。实施“双百双千”培育工程，打造“乡村工匠”品牌。实施“湘才乡连”万名专家服务乡村振兴行动和乡村振兴青春建功行动、巾帼行动、青年人才开发行动。

36. 保障乡村振兴合理用地需求。省级每年安排至少 10% 的新增建设用地指标，保障乡村公共设施、公益事业、乡村产业等乡村建设用地。农村村民住宅用地计划由省级按规定统一确认配置。充分发挥城乡建设用地增减挂钩对优化土地资源配置的作用，腾挪空间用于支持乡村建设发展。大力盘活农村存量建设用地，发展一二三产业融合发展项目。规范和引导设施农业合理选址、节约用地。

（来源：湖南省农业农村厅 2023 年 2 月 28 日）

## 沈晓明在主持十二届省委理论学习中心组第十七次集体学习暨“以学增智”专题研讨时强调：把学习理论和增长智慧有机统一起来 着力提升政治能力 思维能力实践能力

（湖南日报5月19日讯）19日上午，十二届省委理论学习中心组在岳麓书院开展第十七次集体学习，围绕“以学增智”这一主题接受现场教学并进行专题研讨。省委书记沈晓明主持并作总结讲话，强调要认真学习贯彻习近平总书记关于“以学增智”的重要论述精神，从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，着力提升政治能力、思维能力、实践能力，奋力推动“三高四新”美好蓝图变成现实。中央第十指导组组长张裔炯到会指导，省政协主席毛万春作交流发言，中央第十指导组副组长陈洲和指导组成员出席。

沈晓明指出，习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着坚定的政治信仰、体现着鲜明的政治要求，坚持以学增智，就是要通过学习党的创新理论提升政治能力，增强高举旗帜、紧跟核心的思想和行动自觉。要提高政治判断力，善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情，把正确政治方向贯穿到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作中去。要提高政治领悟力，时时同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，突出领悟好习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，注重联系“两个大局”和“国之大者”来思考谋划湖南的工作。要提高政治执行力，切实做到党中央提倡的坚决响应，党

中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，以实际行动和工作成效体现对党绝对忠诚的政治本色。

沈晓明强调，习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着丰富的领导方法、思想方法、工作方法，坚持以学增智，就是要通过学习党的创新理论提升思维能力，增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要善于把握事物本质，坚持好运用好具体问题具体分析、透过现象看本质等基本原则，精准有力推进全省各项事业发展。要善于把握发展规律，自觉运用新发展理念校准发展观和政绩观，正确处理速度和质量、发展和安全、发展和生态等重大关系，坚决纠正重显绩轻潜绩、重速度轻质量、重当前轻长远等惯性思维。要善于把握工作关键，突出抓重点、补短板、强弱项，在重点突破中带动全局工作整体推进。要善于把握政策尺度，把政策的原则性和灵活性结合起来，立足本地区本部门实际，科学确定发展思路，精准作好工作部署，既防止冲动蛮干、急于“抢跑”，又防止消极应付、照搬照抄，更好把“规划图”变成“施工图”“实景图”。

沈晓明强调，习近平新时代中国特色社会主义思想是我们做好一切工作的根本遵循，坚持以学增智，就是要通过学习党的创新理论提升实践能力，增强领导现代化新湖南建设的过硬本领。要把学习成效转化为推动高质量发展的本领，不断完善推动湖南高质量发展的基本架构，坚持一手抓现代化产业体系，一手抓城乡区域协调发展体系，提高在招商引资、产业建设、科技创新、改革开放等方面的专业素养和实战能力。要把学习成效转化为服务群众的本领，坚持在发展中保障和改善民生，以看得见、摸得着、实打实的惠民利民措施，不断增强广大群众的获得感、幸福感、安全感。要把学

习成效转化为防范化解风险的本领，树牢底线思维、发扬斗争精神，紧盯经济金融、生态环境、安全生产、政府债务等各领域，下好先手棋，打好主动仗，牢牢守住不发生系统性风险的底线；同时，要严防自身和干部队伍中滋生形式主义、官僚主义以及精神懈怠、脱离群众、消极腐败等风险，以“关键少数”的自身正、自身硬、自身廉引领带动全省各级领导班子和领导干部永葆为民务实清廉的政治本色。

省领导李殿勋、杨浩东、汪一光作交流发言，吴桂英、隋忠诚、谢卫江、魏建锋、张迎春、乌兰、李建中、秦国文、周海兵、朱玉、叶晓颖参加学习研讨。研讨会前，与会人员参观了岳麓书院，听取了关于“党的实事求是思想路线策源地”的专题讲解。

（来源：湖南日报 2023年5月19日）